|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **АВЛИГАТАЙ ТЭМЦЭХ ҮНДЭСНИЙ ХӨТӨЛБӨРИЙН 2018 ОНЫ ХЭРЭГЖИЛТИЙГ ТАЙЛАГНАХ ХҮСНЭГТ**  **Стандарт, хэмжилзүйн газар** */байгууллагын нэр/*  Тамгын газрын дарга Б.Эрдэнэзул 99094456  СМЛСҮТ-ийн ахлах мэргэжилтэн /ЭБАТ/ Ц.Эрдэнэбаяр 99052791  */тодруулга өгөх албан тушаалтан, холбоо барих утас/* **2019-02-28***/ огноо/*   |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | **№** | **Хөтөлбөрийн танилцуулга хэсэг** | | | | | 1. | Хөтөлбөрийн нэр, огноо, шийдвэрийн дугаар | | Улсын Их Хурлын 2016 оны 11 дүгээр сарын 03-ны өдрийн 51 дүгээр тогтоолоор баталсан “Авлигатай тэмцэх үндэсний хөтөлбөр”, Засгийн газрын 2017 оны 4 дүгээр сарын 12-ны өдрийн 114 дүгээр тогтоолоор баталсан “Авлигатай тэмцэх үндэсний хөтөлбөрийг хэрэгжүүлэх арга хэмжээний төлөвлөгөө” | | | 2. | Хөтөлбөрийн зорилго | | Төрийн байгууллага, албан тушаалтан, хувийн хэвшил, иргэний нийгэм, улс төрийн нам, бүлгийг авлигын эрсдэлээс урьдчилан сэргийлэх, олон нийтэд шударга ёсны үзэл санааг төлөвшүүлэх, ил тод, нээлттэй, хариуцлагатай нийгмийг хөгжүүлэх | | | 3. | Санхүүжилтийн эх үүсвэр | | Улсын болон орон нутгийн төсөв, олон улсын байгууллага, хандивлагч орны зээл, тусламжийн хөрөнгө | | | 4. | Хэрэгжүүлэгч байгууллага | | Бүх шатны төрийн байгууллага | | | 5. | Хэрэгжих нийт хугацаа | | 6 жил | | | 6. | Төсөл, хөтөлбөрийн зорилтууд | | **Зорилт 1.** шударга, хариуцлагатай, ил тод нийтийн албыг бэхжүүлэх замаар авлигын эрсдэлээс урьдчилан сэргийлэх, төрийн жинхэнэ албан хаагчийн сонгон шалгаруулалт болон томилгоонд улс төрийн нөлөөллөөс ангид, мэдлэг, боловсролд суурилсан мерит зарчмыг хэрэгжүүлэх;  **Зорилт 2.** төрийн үйлчилгээний нээлттэй байдлыг хангаж, цахим үйлчилгээг хөгжүүлж чанар хүртээмжийг нь сайжруулах, үйлчлүүлэгчийн эрх ашгийг дээдэлж, төрийн албан хаагчийн хариуцлагыг дээшлүүлэх;  **Зорилт 3**. төсөв, санхүү, аудитын үйл ажиллагааны удирдлага, хяналтыг сайжруулах, ил тод байдлыг хангах, төсвийн хөрөнгө, гадаадын зээл, тусламжийг үр ашигтай, зориулалтын дагуу зарцуулах, хариуцлагыг дээшлүүлэх;  **Зорилт 4.** худалдан авах ажиллагааны эрх зүйн зохицуулалтыг боловсронгуй болгож, үр ашигтай, шударга, ил тод, нээлттэй байдлыг нэмэгдүүлж, хяналт, хариуцлагыг дээшлүүлэх;  **Зорилт 5**. шүүх эрх мэдлийн болон хууль сахиулах байгууллагын шударга, ил тод, хараат бус байдлыг бэхжүүлэх, авлигын эсрэг хамтын ажиллагааг сайжруулах;  **Зорилт 6.** авлигаас урьдчилан сэргийлэх үйл ажиллагаанд төр, хувийн хэвшлийн хамтын ажиллагааг бэхжүүлэх;  **Зорилт 7.** авлигаас урьдчилан сэргийлэх үйл ажиллагаанд иргэд, олон нийтийн хяналт, иргэний нийгмийн байгууллагын үүрэг, оролцоог нэмэгдүүлэн, идэвх санаачилгыг дэмжих;  **Зорилт 8.** иргэний мэдээлэл авах эрхийг баталгаажуулсан хуулийн хэрэгжилтийг хангах, хэвлэл мэдээллийн эрх зүйн орчин, сэтгүүлчийн мэргэжлийн ёс зүй, хариуцлагыг дээшлүүлэх;  **Зорилт 9.** улс төрийн намын болон сонгуулийн санхүүжилтийг олон нийтэд ил тод, нээлттэй болгох, хууль тогтоох, гүйцэтгэх, шүүх эрх мэдлийн байгууллагыг улс төр, бизнесийн бүлэглэлийн хууль бус ашиг сонирхол, нөлөөллөөс ангид байлгах;  **Зорилт 10.** шударга ёсны үзэл санааг төлөвшүүлэн, олон нийтийг соён гэгээрүүлэх үйл ажиллагааг үе шаттай зохион байгуулж, авлигын эсрэг боловсролыг дээшлүүлэх;  **Зорилт 11.** авлигатай тэмцэх, түүнээс урьдчилан сэргийлэх үйл ажиллагааны хүрээнд олон улсын хамтын ажиллагааг хөгжүүлэх, олон улсын байгууллагын санал, зөвлөмжийг авч хэрэгжүүлэх. | | | 7. | Зардал | Төсөв | **24,962.4** | | | Үүнд: | Төсөв | Гүйцэтгэл | | 1-р үе шат | 14,308.9 | 499.0 | | 2-р үе шат | 10,653.5 | - |   **Хөтөлбөрийн хэрэгжилтийг тайлагнах хэсэг** | | | | | | |
| 8. | Төсөл, хөтөлбөрийн зорилт: | | Гүйцэтгэлийг Засгийн газрын 2017 оны 114 дүгээр тогтоолоор баталсан төлөвлөгөөний арга хэмжээ бүрээр, хүрсэн түвшин, үр дүнгийн үзүүлэлтийн хамт зохих талбарт бичнэ. | | | |
| 1-р зорилтын хүрээнд: | | 4.1.1.1.1. Төрийн жинхэнэ албан хаагчийг сонгон шалгаруулах журмын дагуу тус газрын зохион байгуулалтын бүтцийн нэгжийн төрийн албан хаагчийг шатлан дэвшүүлэх сонгон шалгаруулалт явагдаж Төрийн албаны зөвлөлийн дүгнэлт, Нийтийн албанд томилогдохоор нэр дэвшсэн этгээдийн 8 албан хаагчийн ХАСУМ-ийг байгууллагын цахим хуудсанд байршуулж, тухайн албан тушаалын ажлын байрны тодорхойлолтод заасны дагуу албан тушаалтанд тавигдах ёс зүй, мэдлэг, боловсрол, туршлага, ур чадварын ерөнхий болон тусгай шалгуурыг үндэслэн төрийн албанд шатлан дэвшүүлж томилох тогтолцоог бүрдүүлж байна.  4.1.1.1.3. ХАСУМ-д хавсаргах баримт бичгийн жагсаалтад ТАЗ-ийн дүгнэлтийг оруулдаг болсон. 2018 онд 8 орон тоонд сонгон шалгаруулалт зохион байгуулж, зохих шалгуурыг хангасан албан хаагчдыг шалгаруулж томилсон.  4.1.1.1.5. ТАХ-ийн нөөцийн жагсаалт бүртгэл, Төрийн албаны тухай хуулийн дагуу ажлаас чөлөөлөгдсөн ажилтнууд (13 ажилтан)-ын бүртгэлийг ил тод нээлттэй болгож, байгууллагын masm.gov.mn сайтад байршуулан ТАЗ-д холбогдох программын дагуу судалгаа тайланг хүргүүлсэн.  4.1.1.2.1.Төрийн албаны тухай шинэчилсэн хуулийн дагуу албан хаагчид тавигдах ёсзүй, мэдлэг боловсрол, туршлага, ур чадварын ерөнхий болон тусгай шалгуурыг боловсруулах АБТ боловсруулах ажлын хэсгийг байгуулан ажиллаж байна. Тайлант хугацаанд 2 мэргэжилтэн 6 ахлах мэргэжилтний сонгон шалгаруулалтыг дотооддоо нээлттэй зарлаж, сонгон шалгаруулсан байна.  4.1.1.7.1. СХЗГ-ын даргын 2017 оны А/139 дүгээр тушаалаар ёс зүйн хорооны бүрэлдэхүүнийг шинэчлэн, гомдол мэдээллийг бичиг хэрэг, ёс зүйн хорооны нарийн бичиг, санал, гомдлын хайрцагаар хүлээн авч байна. Ёс зүй зөрчсөн талаар 1 албан хаагчид холбогдуулан 2 гомдол, мэдээлэл ирснийг хянан хэлэлцэж ёс зүйн зөрчил гаргасан байна гэсэн дүгнэлт гарсан. Ёс зүйн хорооноос Нийт албан хаагчдад ёс зүйн талаар соён гэгээрүүлэх сургалт зохион байгуулах тухай зөвлөмжийг Тамгын газарт хүргүүлсэн.  4.1.1.10.3. АТГ-аас зохион байгуулж байгаа модульт сургалтын хөтөлбөрт амжилттай хамрагдаж байна. 2018 онд нийт 52 ажилтан сургалтад үе шаттайгаар хамрагдсан байна. МУ-ын ШС-ын 2018 оны 50 тоот тушаалын дагуу “ISO 37001 –Авлигын эсрэг менежментийн тогтолцоо” сэдэвт сургалтыг ШС-дын харьяа агентлагуудын ажилтнуудад зориулан зохион байгуулж нийт 60 гаруй ажилтан албан хаагчдыг хамруулсан. | | | |
| 2-р зорилтын хүрээнд: | | 2-р зорилтын хүрээнд хэрэгжүүлэх үйл ажиллагааны төлөвлөгөөний гүйцэтгэл:  4.1.2.1.1. Засгийн газрын 2017 оны 159 дүгээр тогтоолын хавсралт “төрийн цахим мэдээллийн санг бүрдүүлэх, ашиглах журам”-ыг судалж, холбогдох байгууллагаас сургалт, зөвлөгөө авч, програм хангамж, технологийг сайжруулах талаар төсөл хөтөлбөр боловруулах шатанд явагдаж байна.  4.1.2.4.2. Үндэсний стандартын баримт бичгийгн улсын үзлэгийг зохион байгуулж, одоо мөрдөж буй 367 стандартыг хүчингүй болгох, 2074 стандартыг дахин хянаж шинэчлэх, 591 стандартыг шинээр боловсруулах үндэслэлийг тусгасан жагсаалтыг гаргаж, стандартын улсын үзлэгийн мөрөөр авах арга хэмжээний тухай Засгийн газрын хуралдаанд танилцуулж, холбогдох шийдвэрийг гаргуулахаар ажиллаж байна. Аж ахуйн нэгжийн дотоод хяналтын стандартыг шинээр боловсруулж нэвтрүүлэх (2018-2020) ажлын хүрээнд Менежментийн стандартчиллын ТХ-ны 2019 оны ажлын төлөвлөгөөнд стандартын төслийг боловсруулах ажлын хамтарсан хэсгийг байгуулахаар төлөвлөөд байна.  4.1.2.4.3. Стандарт хэмжилзүйн газрын үйл ажиллагааны үндсэн чиг үүрэгт үнэт металл сорьцын төрийн хяналт шалгалт явуулах заалт байдаг ба Стандартчилал, техникийн зохицуулалт, тохирлын үнэлгээний итгэмжлэлийн тухай шинэчлэн найруулсан хууль /2018/-д стандартын хэрэгжилтэд дэмжлэг үзүүлэх зорилгоор, итгэмжлэл, баталгаажуулалтыг үйл ажиллагааг хөндлөнгийн хараат бус байдлаар чадамжийг нотлох хэлбэрээр явуулахаар заасан байна. | | | |
| 3-р зорилтын хүрээнд: | | 3-р зорилтын хүрээнд хэрэгжүүлэх үйл ажиллагааны төлөвлөгөөний гүйцэтгэл- Тус агентлагийн чиг үүрэгтэй холбоотой заалт байхгүй | | | |
| 4-р зорилтын хүрээнд: | | Тус агентлагийн чиг үүрэгтэй холбоотой заалт байхгүй | | | |
| 5-р зорилтын хүрээнд: | | 5-р зорилтын хүрээнд хэрэгжүүлэх үйл ажиллагааны төлөвлөгөөний гүйцэтгэл Тус агентлагийн чиг үүрэгтэй холбоотой заалт байхгүй | | | |
| 6-р зорилтын хүрээнд: | | 6-р зорилтын хүрээнд хэрэгжүүлэх үйл ажиллагааны төлөвлөгөөний гүйцэтгэл:  4.1.6.2.1. Хувийн хэвшлийн байгууллагуудыг Олон улсын стандарт, хэм хэмжээг үйл ажиллагаандаа тусгаж нэвтрүүлэх, чадавхижуулах цогц сургалтыг үе шаттайгаар зохион байгуулж тайлант хугацаанд лаборатори итгэмжлэл, хэмжилзүй, тохирлын үнэлгээ, Чанарын олон улсын стандартын чиглэлээр 26 сэдэвчилсэн сургалтад аж ахуйн нэгж, ТББ-дын 400 орчим /давхардсан тоогоор/ хүмүүсийг хамруулсан байна. Бизнес эрхлэгчдийг олон улсын сайн дадлуудтай танилцуулах, олон улс гадаад орны стандартыг үйл ажиллагаандаа нэвтрүүлэх аргазүйн сургалтуудад хувийн хэвшлийн 378 хүнийг хамруулж, Хэмжих хэрэгслийн засвар тохируулгын ажилтан 72, хэмжүүрийн улсын шалгагч 15, бүтээгдэхүүний болон тогтолцооны баталгаажуулалтын шинжээч 41 хүнийг мэргэшүүлэн сургасан байна. | | | |
| 7-р зорилтын хүрээнд: | | 7-р зорилтын хүрээнд хэрэгжүүлэх үйл ажиллагааны төлөвлөгөөний гүйцэтгэл:  4.1.7.3.1.Байгууллагын удирдлагын үйл ажиллагаанд төрийн бус байгууллага хяналт тавих боломжийг бүрдүүлж, 2017 онд Олон нийтийн хяналтын зөвлөлтэй хамтран ажиллах гурван талт гэрээг АТГ-тай хамтран үзэглэж, Авлигын эрсдлийн үнэлгээнд хамрагдаж, ТББ-аас зохих зөвлөмжийг хүлээн авч, үйл ажиллагаандаа нэвтрүүлэн ажиллаж байна.  4.1.7.4.1. Авлигаас урьдчилан сэргийлэх олон нийтийн дэд зөвлөлийг зарлан мэдээлэх сонгон шалгаруулах байгуулах ажиллагааг АТГ-тай хамтран зохион байгуулж, Иргэний хяналтын зөвлөлийн гишүүдтэй хамтран ажиллах гэрээг байгуулсан. | | | |
| 8-р зорилтын хүрээнд: | | 8-р зорилтын хүрээнд хэрэгжүүлэх үйл ажиллагааны төлөвлөгөөний гүйцэтгэл Тус агентлагийн чиг үүрэгтэй холбоотой заалт байхгүй | | | |
| 9-р зорилтын хүрээнд: | | 9-р зорилтын хүрээнд хэрэгжүүлэх үйл ажиллагааны төлөвлөгөөний гүйцэтгэл Тус агентлагийн чиг үүрэгтэй холбоотой заалт байхгүй | | | |
| 10-р зорилтын хүрээнд: | | 10-р зорилтын хүрээнд хэрэгжүүлэх үйл ажиллагааны төлөвлөгөөний гүйцэтгэл:  4.1.10.1.1. Олон улсын Стандартын байгууллагаас гаргасан ISO 37001:2016 Авлигын эсрэг Үйл ажиллагааны менежментийн тогтолцоо стандартыг үндэсний болгох ажлыг хэрэгжүүлж MNS ISO 37001:2017 стандартыг батлуулж, олон нийтэд стандартыг мэдээлэх, сурталчилах, түгээх ажлыг эхлүүлэн гарын авлага материалыг боловсруулсан байна.  4.1.10.1. 4. Авлигын эсрэг 2018 оны төлөвлөгөөг агентлагийн хэмжээнд хэлэлцэн дүгнэж, 2019 оны төлөвлөгөө, түүнийг хэрэгжүүлэхэд шаардлагатай зардлын төсвийг батлуулан ажиллаж байна. Авлигын эсрэг төлөвлөгөөг байгууллагын вэб сайт, дотоод сүлжээнд байрлуулж, ажилтан албан хаагчдын хуралд мэдээлсэн. | | | |
| 11-р зорилтын хүрээнд: | | 11-р зорилтын хүрээнд хэрэгжүүлэх үйл ажиллагааны төлөвлөгөөний гүйцэтгэл Тус агентлагийн чиг үүрэгтэй холбоотой заалт байхгүй | | | |
| 9. | Дүгнэлт (ололт, дутагдал, анхаарах асуудлууд) | | Төсөл хэрэгжүүлэхтэй холбогдсон ололттой талуудыг дараах байдлаар тодорхойлж байна. Үүнд:   * Төрийн албан хаагчдын сургалтыг үе шаттай, тохирсон ажилтанд холбоотой мэдээллийг өгөх байдлаар модульт сургалтыг явуулах болсон. * Авлигын эсрэг үйл ажиллагааны чиглэлээр мэдээлэл сайжирсан. Нийгэмд авлигыг үл тэвчих уур амьсгал бүрдэж, хувийн хэвшил бизнес эрхлэгчид төрийн үйлчилгээг авахдаа дүрэм журам, бүрдүүлэх материал, төрийн үйлчилгээг авах үнэ тарифыг ил тод байрлуулдаг болсонтой холбогдуулан үйлчлүүлэгчдийн зүгээс тавих хяналт сайжирсан. * Авлигын эрсдлийн үнэлгээг явуулж, сайжруулах арга зүйн зөвлөмжүүдийг авч ажиллаж байна. | | | |
| Төсөл хэрэгжүүлэхтэй холбогдсон дутагдалтай талуудыг бичнэ. | | | |
| Төсөл хэрэгжүүлэхтэй холбогдсон анхаарах асуудлуудыг бичнэ.  -Олон нийтийн хяналтын дэд зөвлөлтэй цаашид ямар тодорхой асуудлаар хэрхэн ажиллах талаар АТГ-аас чиглэл зөвлөмж гаргах хэрэгтэй байна. | | | |
| 10. | Санал | | Цаашид хөтөлбөрийн хүрээнд хийж гүйцэтгэх ажлын саналыг бичнэ.  Цаашид MNS ISO 37001 :2017Авлигын эсрэг үйл ажиллагааны менежментийн тогтолцоо стандартыг олон нийтэд сайн сурталчилж, хувийн хэвшил бизнесийн байгууллагад энэхүү стандартыг нэвтрүүлэх ажлыг бодлогоор дэмжих, стандартыг нэвтрүүлсэн компанид албан ёсны баталгаа гэрчилгээ олгон төрийн байгууллагаас зарлах тендерийн шалгуурт оруулах | | | |
| 11. | Шаардагдах төсөв | | Цаашид хөтөлбөрийн хүрээнд хийж гүйцэтгэх ажилд шаардагдах төсвийг бичнэ.  2019 оны төсөвт Стандарт боловсруулах, судалгааны ажлыг хийх, сурталчилахад 50,0 сая төгрөгийг тусгуулсан. | | | |
| 12. | Төсөл, хөтөлбөрийг хэрэгжүүлэгч талуудын хамтын ажиллагаанд өгөх хөндлөнгийн үнэлгээ | | Захиалагч талууд, хэрэгжүүлэгч талууд, санхүүжүүлэгч тал, гүйцэтгэгч талууд хэрхэн хамтарч ажилласан талаар энд бичнэ. | | | |
| 13. | Сургалтад хамруулах албан хаагчийн тоо | | Үндэсний хөтөлбөрийн 4.1.1.10-т заасны дагуу Авлигатай тэмцэх газрын Олон нийтийн төвийн авлигын эсрэг сургалтад тухайн байгууллагын албан хаагчдаас 2019 онд хамруулах саналаа хүргүүлж төлөвлөгөөнд тусгуулсан. | | | |
| 14. | **Бүх шатны төрийн байгууллагад хамаарах** | | | | | |
| Төсөл, хөтөлбөрийн хэрэгжилтийн үнэлгээ, дүгнэлт (өөрийн үнэлгээ) | Биелэлт дундаж | Зорилтын тоо | **Зорилт 1** | **Зорилт 2** | **Зорилт 3** |
| 87.5% | 3 | 90% | 85% | ... % хамаарахгүй |
| 15. | Төсөл, хөтөлбөрийн хэрэгжилтийн үнэлгээ, дүгнэлт (өөрийн үнэлгээ) | Биелэлт дундаж | Зорилтын тоо | **Зорилт 7** | **Зорилт 10** | - |
| 85 % | 2 | 75% | 95% | - |
| **Төрийн зарим байгууллагад хамаарах** | | | | | | |
| 16. | Төсөл, хөтөлбөрийн хэрэгжилтийн үнэлгээ, дүгнэлт (өөрийн үнэлгээ) | Биелэлт дундаж | Зорилтын тоо | **Зорилт 4** | **Зорилт 5** | **Зорилт 6** |
| 90 % | 3 | … % хамаарахгүй | ... % хамаарахгүй | 90% |
| 17. | Төсөл, хөтөлбөрийн хэрэгжилтийн үнэлгээ, дүгнэлт (өөрийн үнэлгээ) | Биелэлт дундаж | Зорилтын тоо | **Зорилт 8** | **Зорилт 9** | **Зорилт 11** |
| ... % | 3 | … % хамаарахгүй | ... % хамаарахгүй | ... % хамаарахгүй |
| 18. | Төсөл, хөтөлбөрийн хэрэгжилтийн нэгдсэн үнэлгээ (АТГ-ын үнэлгээ) | | Нэгдсэн үнэлгээ | | | |
| 87,5% | | | |